



REPÚBLICA DE MOÇAMBIQUE



**PARCEIROS DE APOIO
PROGRAMÁTICO**

***TERMOS DE REFERÊNCIA
REVISÃO ANUAL 2013 DA PARCERIA DE APOIO PROGRAMÁTICO***

Maputo, 06 de Março de 2013

I. Contexto

1. No quadro do Memorando de Entendimento (MdE) assinado em 2009 entre o Governo de Moçambique (GdM) e os Parceiros de Apoio Programático (PAPs), foi estabelecido um quadro comum de planificação, de monitoria e avaliação, alinhado com o ciclo de planificação e orçamentação do Governo, privilegiando o uso dos instrumentos principais de planificação, orçamentação, monitoria e avaliação nacionais. De acordo com o MdE, no quadro do diálogo entre o Governo e os PAPs destacam-se dois momentos chave, designadamente, a Revisão Anual (RA) em Março/Abril, e a Reunião de Planificação do Quadro de Avaliação de Desempenho (RP-QAD) em Agosto/Setembro.
2. Em conformidade com o estipulado pela secção 6, parágrafo 38 do MdE, o Governo de Moçambique (GdM) e os Parceiros de Apoio Programático (PAPs) realizam a Revisão Anual da Parceria consistindo essencialmente na avaliação geral da implementação do Plano de Acção para a Redução da Pobreza (PARP) e a discussão dos factores que determinam o seu desempenho bem como na avaliação do desempenho dos Parceiros de Apoio Programático (PAPs). Concomitantemente, a RA fará uma avaliação global da implementação do MdE e irá propor recomendações visando o crescente aprimoramento da qualidade da parceria.
3. O processo de RA envolverá conjuntamente, ao nível dos grupos técnicos, representantes do Governo, dos Parceiros (PAPs + Membros Associados) e da Sociedade Civil. Sobre este último segmento a RA encoraja uma participação mais representativa comparativamente aos exercícios anteriores. O produto final do processo comportará avaliações feitas pelo GdM e pelos PAPs e ainda uma Conclusão Conjunta sobre os resultados da Revisão. O MdE, estabelece a RA como um processo conjunto, mas reserva espaço para as diferentes opiniões das partes envolvidas.

II. Objectivo da Revisão Anual

4. O objectivo da presente RA é de obter **uma visão geral do desempenho do GdM e dos PAPs** no ano 2012, na base dum diálogo franco e aberto sobre as avaliações feitas por ambas as partes.

III. Documentos de Base

5. Constituem *documentos de base* para o processo da RA os seguintes:
 - i. Balanço do Plano Económico e Social (PES) 2012;
 - ii. Relatório de Execução de Orçamento (REO) 2012
 - iii. QAD 2012 do Governo e respectivas Notas Técnicas
 - iv. QAD 2012-2013 dos PAPs e respectivas Notas Técnicas
 - v. Conta Geral do Estado de 2011 (CGE 2011)
 - vi. Parecer do Tribunal Administrativo sobre a CGE de 2011
 - vii. Auditoria Financeira ao Fluxo de Fundos do AGO em 2012

- viii. Cenário Fiscal do Médio Prazo 2013-2015
 - ix. “Aide Memoire” da RA de 2012
 - x. Dados preliminares sobre o desempenho dos PAPs 2012
 - xi. Relatório de Auditoria de Desempenho ao Sector das Calamidades
6. Outros documentos de Referência são:
- i. PARP 2011-2014
 - ii. CFMP 2012-2014
 - iii. OE 2013
 - iv. PES 2013
 - v. Relatório das visitas conjuntas 2012
 - vi. Estudos analíticos produzidos pelo Governo, e pelos PAPs (vide lista no anexo VI)

IV. Principais Actividades

7. Um factor crucial na definição do desempenho serão os resultados monitorados através dos indicadores e metas acordadas na matriz do QAD, quer do lado do Governo, quer do lado dos PAPs. No entanto, a avaliação do Governo e dos PAPs vai para além da análise das metas e discute como a implementação de políticas e acções têm contribuído para atingir as metas e como os constrangimentos na implementação das políticas, reformas e acções podem ser ultrapassados.
8. As avaliações de desempenho concentrar-se-ão: (i) nas tendências e na direcção da mudança, tendo em conta o contexto holístico abrangente, do desempenho em relação ao PES e ao OE do ano 2012; (ii) nas medidas tomadas para melhorar o desempenho do Governo e dos PAPs nas áreas onde os objectivos não foram alcançados; (iii) nos desafios impostos pelo contexto nacional e internacional e; (iv) em que medida os constrangimentos do contexto nacional e internacional foram tomados em conta no PES e no OE do ano 2013.
9. Actividades principais a serem efectuadas pelos *Grupos Temáticos* até **27 de Março** consistem na produção dos relatórios de acordo com o formato do Anexo IV, tomando em consideração as contribuições necessárias dos grupos de trabalho sectoriais. Os referidos relatórios irão dar subsídios para complementar informações disponíveis no REO e no BdPES (oferecer informações sobre o cumprimento dos indicadores da Matriz Estratégica do PARP aonde falta informação).
- a) **Desempenho Governo**: Baseado nos documentos base e de referência, (i) analisar e reportar a informação providenciada sobre o desempenho do objectivo ou área relacionada com indicadores relevantes do QAD do Governo, (ii) analisar e reportar o **grau de cumprimento dos indicadores da matriz do QAD dos PAPs** e (iii) identificar os factores por detrás do desempenho e acções para ultrapassar os constrangimentos; (iv) identificar os indicadores a serem alterados durante a Reunião de Planificação do QAD (v) incluir uma avaliação dos Assuntos Transversais chave.

- b) **Desempenho dos PAPs**: Reportar sobre o desempenho dos PAPs em 2012 incluindo (i) análise do desempenho dos PAPs referente aos Fundos Comuns (Compromissos, Desembolsos, Acordos); (ii) a divisão das tarefas entre os PAPs; (iii) identificar os factores por detrás do desempenho e acções para ultrapassar os constrangimentos; e (iv) identificar os indicadores a serem alterados durante a Reunião de Planificação do QAD.
- c) **Assuntos de “Atenção Especial”** : (i) Analisar e Reportar o progresso feito nos Assuntos de “Atenção Especial” da RA 2012 (do Governo e dos PAPs); e (ii) identificar os Assuntos de “Atenção Especial” para 2013.
- d) **Estudos: Analisar e Reportar** os progressos na realização dos estudos identificados durante a Reunião de Planificação 2011 (lista dos estudos consta no Anexo VI).
- e) Incluir pontos de vista divergentes entre o Governo e PAPs, no caso de não ser possível chegar a um consenso.

10. **As Actividades específicas adicionais** a serem efectuadas pelos Grupos abaixo identificados, até **20 de Março**:

Grupo Temático de GFP:

- Avaliar o desenvolvimento das questões relacionadas com o risco fiduciário com base na informação do Balanço do PES, do REO IV 2012, assim como dos relatórios relevantes sobre a gestão financeira, tais como A Conta Geral do Estado de 2011 (CGE 2011), o Parecer do Tribunal Administrativo sobre a CGE de 2011, a Auditoria Financeira ao Fluxo de Fundos de AGO em 2012 e o PEFA, etc;
- Avaliar os resultados da Auditoria Financeira do Fluxo de Fundos (2012), dar um ponto de situação sobre a realização da Auditoria de Desempenho do sector de Acção Social, Apresentar os resultados da Auditoria de Desempenho na área de Calamidades, apreciar a Conta Geral do Estado de 2011 e o respectivo parecer do TA sobre a CGE 2011;
- Analisar e apreciar o perfil (distribuição sectorial e regional) do CFMP 2012-2014 e o OE 2013, analisar o relatório da execução orçamental em 2012, apreciar a Conta Geral do Estado de 2011 e o respectivo parecer do TA sobre a CGE 2011 (em conjunto com o Grupo de Trabalho de auditoria).

Grupo Temático: Aumento da Produção e Produtividade Agrária e Pecuária

- Avaliar o grau de implementação das recomendações da auditoria de desempenho na área de agricultura e Calamidades.

Grupos Temáticos: Promoção de Emprego e Crescimento inclusivo/Crescimento Inclusivo e Estabilidade Macroeconomia :

- Tendo em conta o contexto nacional e internacional em rápida evolução, o GdM e os PAPs, iniciaram durante a Reunião de Planificação do QAD em 2012, uma reflexão mais alargada sobre como é que as diferentes políticas e acções desenvolvidas podem contribuir para o aumento dos níveis de emprego e crescimento económico inclusivo. Para além da reflexão ao nível mais agregado, desenvolver-se-á uma análise mais pormenorizada sobre as alternativas para um crescimento inclusivo, com enfoque sobre os desafios que as Pequenas e Médias Empresas (PME's), o sector agrário, etc enfrentam, incluindo o diagnóstico de fontes de crescimento inclusivo e os constrangimentos travando a resposta das PME's, e agricultura.
- Este grupo temático avaliará ainda os progressos na definição do indicador 8 do QAD do Governo¹ bem assim a sua forma de monitoria.
- Este Grupo tem a responsabilidade de convidar os representantes dos demais Grupos Temáticos relevantes para um diálogo concertado sobre o Crescimento inclusivo.

Grupos Temáticos: Melhoria dos Sistemas de Análise e Monitoria da Pobreza/ Crescimento Inclusivo e Estabilidade Macroeconomica:

- Em relação a decisão tomada durante o Diálogo Político na altura da Reunião de Planificação em 2012 de lançar um trabalho conjunto ao nível técnico entre o Governo e os PAPs para melhorar a monitoria do PARP o GT (SAMP e MACRO) vão avaliar os avanços que foram feitos e – em conjunto – fazer recomendações no sentido de orientar o trabalho a seguir.
- Estes grupos tem a responsabilidade de convidar os representantes dos demais grupos Temáticos relevantes para um diálogo concertado sobre a Monitoria do PARP.

Os relatórios dos *Grupos dos Objectivos/Áreas Temáticas* devem seguir as linhas de orientação gerais apresentadas no Anexo IV e enviadas aos secretariados do Governo e dos PAPs até ao dia **27 de Março**.

Grupo de Implementação do Memorando de Entendimento (Mde):

- Analisar e reportar o **grau de cumprimento dos indicadores da matriz do QAD dos PAPs e do QAD do Governo;**
- Identificar os indicadores do QAD dos PAPs e o QAD do Governo a serem alterados durante a Reunião de Planificação do QAD;
- Analisar os factores por detrás do desempenho e chegar a conclusões sobre acções para ultrapassar os constrangimentos;
- Discutir sobre o calendário da Revisão do Mde;

¹ À data do fim da Reunião de Planificação 2012, concordou-se que o Grupo podia finalizar esse trabalho na RA 2013.

V. Participantes

11. Participam no processo da RA quadros do Governo, Representantes dos Parceiros e da Sociedade Civil.
12. A RA envolverá os seguintes Grupos:
 - **Grupos Sectoriais:** compostos por quadros de um sector específico do Governo, (dos sectores ou áreas relevantes, e Pontos Focais do MPD), Parceiros (dos PAPs e Membros Associados) e da Sociedade Civil. Estes grupos serão chefiados pelo GdM ao nível de Directores, com pontos focais designados dos PAPs e do MPD.
 - **Grupos Temáticos:** compostos por quadros do Governo (dos sectores ou áreas relevantes, e Pontos Focais do MPD), Parceiros (dos PAPs e Membros Associados) e da Sociedade Civil. São chefiados pelo GdM ao nível de Directores, com pontos focais designados dos PAPs e do MPD. Os Termos de Referência e a Estrutura dos Grupos Temáticos encontram-se nos Anexos II e III respectivamente. Os Grupos são compostos por representantes dos diferentes sectores que contribuem para o mesmo objectivo do PARP.
 - **Grupos dos Objectivos:** compostos por um chefe e co-chefe, em conformidade com os Objectivos e Pilares do PARP abaixo alistados, ao nível do Governo, dos PAPs e incluindo um coordenador do GdM e dos PAPs para os Assuntos Transversais.
 - I. Objectivo 1 - Aumento da Produção e Produtividade Agrária e Pecuária
 - II. Objectivo 2 - Promoção de Emprego
 - III. Objectivo 3 - Desenvolvimento Humano e Social
 - IV. Pilar de Apoio – Governança
 - V. Pilar de Apoio - Macroeconomia e Gestão de Finanças PúblicasAssuntos Transversais
 - **Grupo de Coordenação Conjunta (PAFCoG):** composto por chefes dos Grupos dos Objectivos e dos Grupos Temáticos do GdM e pontos focais dos Parceiros, representantes da Sociedade Civil, Directores Nacionais e Chefes de Cooperação. O PAFCoG terá uma reunião de lançamento do processo no início e outra reunião durante o processo para discussão e clarificação das avaliações preliminares (vide cronograma).
 - **O Grupo de Direcção Conjunta (Joint Steering Committee):** composto por representantes do GdM (MPD, MINEC, MF e BM) e Parceiros de Apoio Programático representados pela Troika+ (Canadá, Dinamarca, Itália, Banco Mundial e Comissão Europeia).
 - **Reunião do Diálogo Político:** composta pelos Ministros e Embaixadores da Troika+.
 - **Grupo Conjunto de Redacção :** composto por membros do Governo e da Troika+ dos PAPs. Este grupo compila o Aide Memoire, incluindo a redacção da introdução, contexto e a secção sobre a implementação do MdE. O Chefe de Cooperação da Presidência dos PAPs e um

Director Nacional do MPD serão responsáveis pela orientação do Grupo Conjunto de Redacção.

VI. Responsabilidades

Pelos Directores Nacionais:

- Realizar reuniões conjuntas dos Grupos Temáticos para discutir o desempenho baseado no BdPES e o desempenho dos PAPs **até dia 22 de Março.**
- Coordenar a elaboração dos relatórios do Grupo ao nível dos Objectivos de acordo com o formato do anexo IV, **até dia 27 de Março.**
- Elaborar a Avaliação Preliminar do desempenho dos PAPs baseado no QAD dos PAPs 2012 e nos dados sobre o desempenho dos PAPs 2012 providenciados pelos Parceiros e as entrevistas adicionais com os PAPs (PAPs PAF) **até ao dia 05 de Abril.**
- Elaborar a resposta à avaliação feita pelos parceiros até dia **12 de Abril** e indicação das respectivas medidas a serem tomadas em relação às questões levantadas.
- Elaborar a Avaliação Final do Desempenho dos Parceiros **até ao dia 19 de Abril .**

Pelos Chefes de Cooperação:

- Enviar ao Governo os dados sobre o desempenho dos PAPs 2012 **até ao dia 07 de Fevereiro;**
- Elaborar a Avaliação Preliminar do desempenho do Governo baseado no BdPES, REO (2012), CGE 2011 e nos relatórios dos encontros dos *Grupos Temáticos* bem como entrevistas adicionais **até ao dia 05 de Abril.**
- Elaborar a resposta à avaliação feita pelo Governo até dia **12 de Abril** e indicação das respectivas medidas a serem tomadas em relação às questões levantadas.
- Elaborar a Avaliação Final do Desempenho do Governo **até ao dia 19 de Abril.**

Pelo Grupo Conjunto de Redacção:

Com base nos subsídios a serem fornecidos pelos diferentes níveis, a equipa de redacção compilará e circulará o *Aide Mémoire* até dia **19 de Abril**. O *Aide Mémoire* incluindo a Conclusão Conjunta será circulado no dia **23 de Abril** antes da reunião do Diálogo Político, e será formalmente validado no dia **25 de Abril**, dia do encerramento da Revisão Anual. Constituirão subsídios ao *Aide Mémoire*, os resultados da missão de Reunião do FMI.

Pelo nível Político

Aprovar a Conclusão Conjunta sobre os resultados da Revisão Anual.

VII. Resultados

13. A Revisão Anual termina com a validação do *Aide Mémoire* detalhando as avaliações realizadas sobre o desempenho de 2012 do Governo e dos PAPs e desafios constatados na redução da pobreza e eficácia da Ajuda.

14. O documento do *Aide Mémoire* será composto pelas seguintes componentes:

- 1) Introdução e Contexto;
- 2) Conclusão Conjunta sobre os resultados da Revisão;
- 3) QADs 2011 (GdM e PAPs) e respectivas Notas Técnicas;
- 4) Implementação do MdE (Auditorias e Estudos).

15. Constituem Anexos do *Aide Mémoire* os seguintes:

- Anexo I: Avaliação Final do Desempenho do Governo pelos PAPs;
- Anexo II: Avaliação Final do Desempenho dos PAPs pelo Governo;
- Anexo III: Matriz do QAD 2012 (Governo e Parceiros);
- Anexo IV: Versão final das Notas Técnicas do QAD 2013 do Governo;
- Anexo V: Versão final das Notas Técnicas do QAD 2013 dos PAPs.

16. O *Aide Mémoire* e todos os documentos de trabalho, devem ser escritos em língua Portuguesa. Uma versão em Inglês será subsequentemente produzida.

17. A sessão de encerramento será pública e o *Aide Mémoire* final será formalmente validado entre o GdM e os PAPs.

18. Os PAPs procederão ao anúncio dos compromissos firmes de Apoio Geral ao Orçamento do Estado, para o Apoio Programático Sectorial (Fundos Comuns) para 2014 (conforme estabelecido no MdE) e compromissos indicativos para Projectos ao Governo no dia 31/05/2013.

VIII. Datas chave de actividades do processo da RA (os detalhes encontram-se no Anexo I):

- 01/02:** Data limite para o envio ao Secretariado do Governo dos questionários preenchidos dos PAPs sobre a Avaliação do Desempenho dos PAPs 2012;
- 22/02:** Data limite para o envio das tabelas com a informação consolidada dos PAPs sobre a Avaliação do Desempenho dos PAPs 2012 pelo GdM; para a verificação dos PAPs.
- 27/02 - 13/03:** Missão do FMI;
- 12/03:** PAFCoG – **Lançamento do processo da Revisão Anual** com apresentação dos TdR e envio dos documentos de referência;
- 12/03–15/03:** Realização de reuniões conjuntas dos Grupos Sectoriais para discutir o Desempenho do Governo e o Desempenho dos PAPs;
- 18/03–22/03:** Realização de reuniões conjuntas dos Grupos Temáticos para discutir o Desempenho do Governo e dos PAPs;

- X/03:** Reunião de Análise do Orçamento;
- 27/03:** Prazo para a entrega dos Relatórios dos encontros dos Grupos ao nível de Objectivos (e em anexo os relatórios dos Grupos Temáticos) contendo os subsídios para o Aide Mémoire;
- 29/03:** Observatório de Desenvolvimento;
- 05/04:** Circulação dos Relatórios das Avaliações Preliminares do (i) Desempenho do GdM efectuada pelos PAPs e (ii) do Desempenho dos PAPs realizada pelo Governo;
- 12/04:** Data limite para o envio dos comentários sobre os Relatórios das Avaliações Preliminares do Desempenho do Governo e dos PAPs aos respectivos Secretariados;
- 16/04:** PAFCoG, Apresentação da Avaliação Preliminar do GdM e dos PAPs ;
- 19/04:** Prazo para entrega das Avaliações Finais dos PAPs e do GdM e Prazo para compilação e circulação da primeira versão do Aide Memoire (sem a Conclusão Conjunta);
- 22/04:** JSC - Ponto de situação, reflexão sobre a estrutura da Conclusão Conjunta, dos resultados da Revisão e preparação para a Reunião do Diálogo Político;
- 23/04:** Prazo para a compilação do Aide Memoire (com a Conclusão Conjunta);
- 25/04:** Diálogo Político;
- 29/04:** Encontro Final/ Sessão de Encerramento;
- 24/04 - 08/05:** Missão FMI;
- 31/05:** Compromissos pelos PAPs ao Apoio Orçamental e Sectorial 2014.

IX. Anexos dos Termos de Referência

- i. Calendário;
- ii. Termos de Referência dos Grupos Temáticos;
- iii. Lista com os contactos dos membros dos Grupos Temáticos;
- iv. Formato orientador para os Relatórios dos Grupos;
- v. Lista dos Assuntos de Atenção Especial da Revisão Anual 2012;
- vi. Lista dos Estudos a serem realizados em 2012;
- vii. Matrizes dos QADs 2012 (GdM e PAPs).